



*Segreteria Provinciale di Napoli*

**Federazione COISP - MOSAP**

Via san Cosmo Fuori Porta Nolana, nr. 44

Cell. 3394429755

e-mail: [napoli@coisp.it](mailto:napoli@coisp.it) - [campaniacoispp@gmail.com](mailto:campaniacoispp@gmail.com)

Internet: [www.coisp.it](http://www.coisp.it)

COISP · COORDINAMENTO PER L'INDIPENDENZA SINDACALE DELLE FORZE DI POLIZIA –

Prot.SP/17

Napoli, 14.01.2020

**OGGETTO: VERTENZA SINDACALE CON ATTO DI DIFFIDA PER CONDOTTA ANTISINDACALE**  
**Movimenti ed assegnazioni personale Polizia di Stato presso la Squadra Mobile della Questura di Napoli.**  
**- Richiesta motivazione scritta ai sensi dell'art. 3 della legge 241/90 -**

**AL SIGNOR QUESTORE DI NAPOLI**

- a mezzo PEC -

**ALL'UFFICIO RELAZIONI SINDACALI – QUESTURA DI NAPOLI**

- a mezzo PEC -

**p.c.**

**ALLA SEGRETERIA NAZIONALE FEDERAZIONE COISP – ROMA**

- a mezzo email ordinaria -

**ALLA COMMISSIONE PER L'ACCESSO AI DOCUMENTI AMMINISTRATIVI**  
**PREFETTURA DI NAPOLI**

- a mezzo PEC -

**STUDIO LEGALE**

**AVV. SELVAGGIO ANNA**

**SEDE IN ACERRA NA, VIA STENDARDO N. 35**

- a mezzo PEC -

**AL PRESIDENTE DELLE COMMISSIONI**  
**PARI OPPORTUNITÀ NEL LAVORO E SVILUPPO**  
**PROTEZIONE SOC. E BENESSERE PERSONALE**  
**QUESTURA DI NAPOLI**

- a mezzo email ordinaria -

**Signor Questore,**

ancora una volta, per prassi ormai consolidata evidentemente, ci troviamo a dover rispondere a dei Vs documenti di replica che contengono tutt'altro rispetto a quanto da noi richiesto.

Eppure noi ci esprimiamo in lingua italiana, anche se a questo punto ci domandiamo se il nostro interlocutore parli la nostra stessa lingua o recepisca e si esprima in altra a noi sconosciuta.

1. In data 11 dicembre 2019 con prot. SP/474 questa **O.S.** inviava alla S.V. una richiesta di motivazione scritta ex **art. 3 della L. 241/90** in merito a n. 4 dipendenti trasferiti alla locale Squadra Mobile. Nello specifico, al fine di evitare strane interpretazioni, come invece puntualmente accaduto, si chiedeva in modo preciso e determinato: a) **Le motivazioni che hanno indotto l'Amministrazione a trasferire 4 dipendenti (provenienti da altri Uffici della Questura di Napoli) alla Squadra Mobile;** b) **Il numero effettivo di istanze di trasferimento interno da altri Uffici della Questura per la Squadra Mobile;** c) **I criteri adottati nella scelta di questi 4 dipendenti in luogo di altri.**



**Segreteria Provinciale di Napoli**

**Federazione COISP - MOSAP**

Via san Cosmo Fuori Porta Nolana, nr. 44

Cell. 3394429755

e-mail: [napoli@coisp.it](mailto:napoli@coisp.it) - [campaniacoispp@gmail.com](mailto:campaniacoispp@gmail.com)

Internet: [www.coisp.it](http://www.coisp.it)

**COISP · COORDINAMENTO PER L'INDIPENDENZA SINDACALE DELLE FORZE DI POLIZIA**

---

2. In data 16 dicembre 2019 la S.V. con nota Cat.C5.14.Gab/2019 avente come oggetto: “richiesta di accesso ai sensi della L. 241/90 - Uff. Personale” ci comunicava il responsabile del procedimento di accesso nella persona del Primo Dirigente della P.S. dott.ssa Bianca Lassandro, in qualità di Dirigente dell'Ufficio detentore degli atti, la quale avrebbe provveduto in merito secondo quanto previsto dall'art. 6 L. 241/90.

Ebbene, giova preliminarmente precisare che questa O.S. non ha mai chiesto l'accesso agli atti cui si fa riferimento nella citata nota da Lei inviata, ma seppur lo avesse fatto, quantomeno la designata responsabile del procedimento de quo avrebbe dovuto contattare questa Segreteria per dare esecuzione alla verifica da Lei riconosciuta. Cosa questa mai avvenuta.

3. In data 23 dicembre 2019 con nota avente pari protocollo della precedente, con oggetto: “movimenti ed assegnazioni personale presso Squadra Mobile – Risposta”, si limitava a citare uno stralcio (fra l'altro decisamente incompleto) della circolare n. 555/PERS/12207/5.V-3 del 20/12/2006, con specifico riferimento a quanto osservato in merito al Personale della Polizia di Stato dell'Avvocatura Generale dello Stato, la quale chiarisce che il passaggio da un Ufficio all'altro nell'ambito della stessa sede (coincidente con l'ambito territoriale del Comune) non costituisce un trasferimento in senso tecnico, ma integra solo una modalità di estrinsecazione dei profili organizzativi del servizio, escludendo tale procedura dalle garanzie procedurali contemplate dall'art. 7 L. 241/90. Nella stessa nota si riporta quanto espresso dalla citata Avvocatura. **Peccato, però, che ci si sia limitati esclusivamente a quel piccolo stralcio** (sicuramente per mera comodità) poichè, laddove si fosse proseguita la lettura e studio della menzionata circolare, ci si sarebbe potuti agevolmente avvedere che nel seguito la stessa testualmente recita “... si pone su un piano diverso il dovere di motivazione previsto in termini generali dall'**art. 3 L. 241/90**, anche con riferimento ai provvedimenti concernenti l'organizzazione amministrativa e il personale sicché non può essere derogato neppure riguardo ai semplici “trasferimenti interni”” Ancora “... In linea generale, quindi, il trasferimento ad altro incarico nello stesso ufficio o, comunque, nell'ambito della stessa sede di servizio del personale della Polizia di Stato non potrà essere motivato solo con riferimento a generiche esigenze di servizio, ma occorrerà dare contezza in modo puntuale delle ragioni che lo hanno determinato...”. Tant'è che, di fatto, questa O.S., nella sua specifica richiesta, ha fatto esplicito ed esclusivo riferimento proprio all'art. 3 della L. 241/90.

Ma proprio perché l'Amministrazione (ed i suoi giurisperiti di turno) ha continuato ad interpretare in senso errato, restrittivo e per niente trasparente la circolare da Lei stesso citata, si è reso giocoforza necessario un nuovo ulteriore intervento da parte del superiore Ministero in materia, atto a chiarire (speriamo) definitivamente l'orientamento in materia di trasferimenti interni per gli appartenenti alla Polizia di Stato. Ciò con la circolare n. 333-A/9803.A.5 del 23 marzo 2007, la quale ribadisce, cristallizzandolo, oltre al contenuto della citata circolare del 2006 - sottolineandolo in modo incontrovertibile e non suscettibile di interpretazioni restrittive o personali- il diritto di cui all'art. 3 L. 241/90.

4. Sempre nella nota da Lei inviata il 23 dicembre u.s., ove fa riferimento all'art. 25 D.P.R. 164/02 e quasi ci bacchetta chiarendo che “...l'informazione preventiva relativa ai criteri generali che regolano la mobilità esterna a domanda e interna è fornita esclusivamente a livello di Amministrazione Centrale...” ci teniamo a precisare non solo che questa O.S. non ha mai richiesto l'art. 25 citato, ma che lo stesso, a voler essere doverosamente precisi, testualmente recita, al comma 7: “... Allo scopo di rendere più trasparente e costruttivo il rapporto ed il confronto tra le parti, ciascuna amministrazione trasmette alle rispettive organizzazioni sindacali rappresentative sul piano nazionale firmatarie dell'accordo sindacale recepito con il presente decreto gli ordini



**Segreteria Provinciale di Napoli**

**Federazione COISP - MOSAP**

Via san Cosmo Fuori Porta Nolana, nr. 44

Cell. 3394429755

e-mail: [napoli@coisp.it](mailto:napoli@coisp.it) - [campaniacoispp@gmail.com](mailto:campaniacoispp@gmail.com)

Internet: [www.coisp.it](http://www.coisp.it)

**COISP · COORDINAMENTO PER L'INDIPENDENZA SINDACALE DELLE FORZE DI POLIZIA**

*del giorno del Consiglio di amministrazione e delle commissioni del personale e le relative determinazioni.*

*Per le medesime formalità i dirigenti degli uffici, istituti e reparti della Polizia di Stato presso i quali si svolge la contrattazione decentrata comunicano alle segreterie provinciali delle organizzazioni sindacali firmatarie dell'accordo recepito con il presente decreto le determinazioni in materia di **movimenti interni del personale**. Resta fermo il diritto dei singoli dipendenti di richiedere ed ottenere, ai sensi della legge 7 agosto 1990, n. 241, il rilascio della copia degli atti dei procedimenti amministrativi che li riguardano. Di tale richiesta l'interessato potrà informare, ove lo ritenga opportuno, le organizzazioni sindacali...*

Comprendiamo bene che, evidentemente, il termine **trasparenza** potrebbe essere di difficile comprensione/attuazione, ma il citato **comma 7 del D.P.R. 164/02, unitamente agli altri articoli citati della L. 241/90, proprio a questi principi fa riferimento ed alla luce dei fatti, ci chiediamo se sia così difficile essere trasparenti e, se sì, ne chiediamo la motivazione.**

Inoltre, questa O.S. ci tiene ad evidenziare che il citato comma 7 costituisce non un favore alle OO.SS. ma un **obbligo per l'Amministrazione a fornire i criteri generali che regolano la mobilità interna/esterna anche a livello provinciale**, quindi, se la Sua voleva essere una lezione alla lettura dell'art. 25 D.P.R. 164/02, la stessa si restituisce al mittente con il medesimo garbo.

Tornando invece sul punto della Sua nota per la quale *"...il passaggio da un ufficio all'altro nell'ambito della stessa sede (coincidente con l'ambito territoriale del Comune) non costituisce un trasferimento in senso tecnico, ma integra solo una modalità di estrinsecazione dei profili organizzativi del servizio, sicché non richiede le medesime garanzie procedurali contemplate dall'art. 7 L. 241/90, in particolare previste per i trasferimenti in senso stretto"*, pure se volessimo prendere per buona questa tesi (**ma assolutamente non lo è, come sopra ampiamente dimostrato con norma alla mano**), anche in questo caso quanto da Lei sostenuto non risponde al vero. Infatti, ben 2 dei 4 trasferimenti alla Squadra Mobile, non coincidono con *"il passaggio da un ufficio all'altro nell'ambito della stessa sede..."* in quanto uno proviene dal Commissariato di Portici, situato nell'omonimo Comune, un altro proviene dal Commissariato di Torre Annunziata, anche questo ubicato nell'omonimo Comune. Quindi, egregio Signor Questore, anche in questo caso Le sue ragioni risultano confutate in toto .

5. Sempre nella Sua nota del 23 dicembre 2019 si legge che le movimentazioni in parola sono sortite da valutazioni espresse dal Dirigente, che noi supponiamo sia quello dell'Ufficio ricevente. Orbene, siamo veramente curiosi di conoscere il metro di valutazione inerente alle competenze professionali utilizzato al fine di essere annoverati "vincitori" fra gli svariati candidati. Anche in questo caso, Signor Questore, nel pieno rispetto del citato Dirigente, si sottolinea che l'interlocutore riconosciuto dalle OO.SS. è il Datore di Lavoro che per la cosa pubblica si identifica col Dirigente Generale di quell'ente, per la Questura invece si identifica con la Sua persona/figura, ragion per cui è solo Lei obbligato a fornire chiarimenti alle rappresentanze sindacali.

Pertanto, rifacendosi alla nota di questa O.S. del 11/12/2019 prot. SP/474, il sottoscritto **Raimondi Giuseppe**, Segretario Generale Provinciale nonché rappresentante legale del Sindacato di **Polizia Federazione COISP** di Napoli, in qualità di **organizzazione sindacale** portatrice di interessi diffusi ex art.9 della legge 241/90, chiede ai sensi dell'**art 3 L. 241/90**:

- 1) **Le motivazioni che hanno indotto l'Amministrazione a trasferire 4 dipendenti (provenienti da altri Uffici della Questura di Napoli) alla Squadra Mobile;**



**Segreteria Provinciale di Napoli**

**Federazione COISP - MOSAP**

Via san Cosmo Fuori Porta Nolana, nr. 44

Cell. 3394429755

e-mail: [napoli@coisp.it](mailto:napoli@coisp.it) - [campaniacoispp@gmail.com](mailto:campaniacoispp@gmail.com)

Internet: [www.coisp.it](http://www.coisp.it)

**COISP · COORDINAMENTO PER L'INDIPENDENZA SINDACALE DELLE FORZE DI POLIZIA**

---

- 2) **Il numero effettivo di istanze di trasferimento interno da altri Uffici della Questura per la Squadra Mobile;**
- 3) **I criteri adottati nella scelta di questi 4 dipendenti in luogo di altri.**

Le comunicazioni di rito potranno essere inoltrate al rappresentante legale Provinciale della richiedente O.S. Federazione Coisp, **Raimondi Giuseppe** - email [napoli@coisp.it](mailto:napoli@coisp.it) - [napolicoisp@pec.it](mailto:napolicoisp@pec.it) cell. **3394429755** con sede Via san Cosmo Fuori Porta Nolana, nr. 44 – Napoli.

Alla luce di quanto sopra esposto e data per scontata la Sua buona fede, questa **O.S.** è costretta a **DIFFIDARLA** al fine di rimodulare la risposta ai quesiti sottoposti alla Sua attenzione entro e non oltre 15 (quindici) giorni dal ricevimento della presente, in difetto di ciò sarà cura di questa Segreteria portare la questione dinanzi al Superiore Dipartimento con l'avvertenza che in mancanza promuoverà l'azione innanzi al competente Tribunale del Lavoro per **condotta antisindacale**.

La **Segreteria Nazionale e lo Studio legale** che leggono per conoscenza, saranno resi edotti delle prossime determinazioni in merito alla presente vertenza.

In allegato le istanze citate nel presente documento.

Si resta in attesa di urgentissimo riscontro. Distinti saluti.

**Per la Federazione Sindacale Coisp - Mosap**

**Il Segretario Generale Provinciale**

- Raimondi Giuseppe -



Questura di Napoli  
Ufficio di Gabinetto  
-4ª Sezione - Organizzazione degli Uffici e Programmazione  
Rapporti Sindacati

Cat.C5.14.Gab/2019

Napoli, 23 dicembre 2019

Al Segretario Generale Provinciale dell'O.S. Federazione COISP

OGGETTO: Movimenti ed assegnazioni personale presso Squadra Mobile - Risposta

Con riferimento alla nota di codesta O.S. datata 11 dicembre scorso, pari oggetto, afferente il trasferimento di quattro dipendenti provenienti da altri Uffici di questa Questura alla locale Squadra Mobile, si evidenzia, preliminarmente, che, come ha osservato l'Avvocatura Generale dello Stato (cfr. circ. n. 555/PERS/12207/5.V-3 del 20.12.2006), la giurisprudenza, con specifico riferimento al personale della Polizia di Stato, si è più volte espressa nel senso che il passaggio da un ufficio all'altro nell'ambito della stessa sede (coincidente con l'ambito territoriale del Comune) non costituisce un trasferimento in senso tecnico, ma integra solo una modalità di estrinsecazione dei profili organizzativi del servizio, sicché non richiede le medesime garanzie procedurali contemplate dall'art. 7 della l. 241/90, in particolare previste per i trasferimenti in senso stretto.

Come recita la succitata circolare, difatti, "nei trasferimenti interni vengono in considerazione scelte ed assetti organizzativi che attongono specificatamente alle competenze dell'Amministrazione e alla sua esclusiva sfera di valutazione discrezionale, a differenza di quanto si riscontra nei trasferimenti da una sede all'altra".

Con riferimento, poi, al richiamo di codesta O.S. ai "criteri adottati nella scelta di questi 4 dipendenti", si precisa che, in virtù dell'art. 25 del DPR 164/2002, l'informazione preventiva relativa ai criteri generali che regolano la mobilità esterna a domanda e interna è fornita esclusivamente a livello di Amministrazione Centrale.

Infine, si informa codesta O.S. che le movimentazioni in parola sono avvenute dietro domanda del personale interessato e tenendo nella dovuta considerazione le valutazioni espresse dal Dirigente, viste le peculiari caratteristiche dell'Ufficio e dell'attività da esso espletata.

Il Questore  
(Giuliano)



Segreteria Provinciale di Napoli  
Federazione COISP - MOSAP

Via san Cosmo Fuori Porta Nolana, nr. 44

Cell. 3394429755

e-mail: [napoli@coisp.it](mailto:napoli@coisp.it) - [campaniacoispg@gmail.com](mailto:campaniacoispg@gmail.com)

Internet: [www.coisp.it](http://www.coisp.it)

COISP · COORDINAMENTO PER L'INDIPENDENZA SINDACALE DELLE FORZE DI POLIZIA



**Segreteria Provinciale di Napoli**

**Federazione COISP - MOSAP**

Via san Cosmo Fuori Porta Nolana, nr. 44

Cell. 3394429755

e-mail: [napoli@coisp.it](mailto:napoli@coisp.it) - [campaniacoispp@gmail.com](mailto:campaniacoispp@gmail.com)

Internet: [www.coisp.it](http://www.coisp.it)

**COISP · COORDINAMENTO PER L'INDIPENDENZA SINDACALE DELLE FORZE DI POLIZIA**



**Questura di Napoli**  
**Ufficio di Gabinetto**

4<sup>a</sup> Sezione

Organizzazione degli Uffici e Programmazione  
Rapporti Sindacali

Cat.C5.14. Gab/2019

Napoli, 16 dicembre 2019

*Al Segretario Provinciale dell'O.S. Federazione C.O.I.S.P.*

Sede

OGGETTO: Richiesta di accesso ai sensi della legge 241/90.  
Ufficio del Personale.

Con riferimento alla richiesta formale di accesso agli atti amministrativi, inoltrata dalla S.V. e datata 11 dicembre scorso, si comunica che, ai sensi dell'art. 6 D.P.R. 184/2006, Responsabile del procedimento di accesso è il Primo Dirigente della Polizia di Stato, Dr.ssa Bianca Lassandro che, in qualità di Dirigente dell'Ufficio detentore degli atti, provvederà in merito secondo le previsioni di cui all'art. 6 della l. 241/90.

*Il Questore*  
*(Giuliano)*



*Segreteria Provinciale di Napoli*

**Federazione COISP - MOSAP**

Via san Cosmo Fuori Porta Nolana, nr. 44

Cell. 3394429755

e-mail: [napoli@coisp.it](mailto:napoli@coisp.it) - [campaniacoispp@gmail.com](mailto:campaniacoispp@gmail.com)

Internet: [www.coisp.it](http://www.coisp.it)

COISP · COORDINAMENTO PER L'INDIPENDENZA SINDACALE DELLE FORZE DI POLIZIA

Prot.SP/474

Napoli, 11.12.2019

**OGGETTO: VERTENZA SINDACALE - Movimenti ed assegnazioni personale Polizia di Stato presso la Squadra Mobile della Questura di Napoli.  
- Richiesta motivazione scritta ai sensi dell'art. 3 della legge 241/90. -**

**AL SIGNOR QUESTORE DI NAPOLI**

- a mezzo PEC -

**ALL'UFFICIO RELAZIONI SINDACALI – QUESTURA DI NAPOLI**

- a mezzo PEC -

**p.c.**

**ALLA SEGRETERIA NAZIONALE COISP – ROMA**

- a mezzo email ordinaria -

**ALLA COMMISSIONE PER L'ACCESSO AI DOCUMENTI AMMINISTRATIVI  
PREFETTURA DI NAPOLI**

- a mezzo PEC -

**STUDIO LEGALE**

**AVV. SELVAGGIO ANNA**

**SEDE IN ACERRA NA, VIA STENDARDO N. 35**

- a mezzo PEC -

**AL PRESIDENTE DELLE COMMISSIONI  
PARI OPPORTUNITÀ NEL LAVORO E SVILUPPO  
PROTEZIONE SOC. E BENESSERE PERSONALE  
QUESTURA DI NAPOLI**

- a mezzo email ordinaria -

**Signor Questore,**

per l'ennesima volta ci troviamo ad assistere, nello scenario partenopeo che vede protagonista un Ufficio prestigioso quale è la **Squadra Mobile**, all'adozione, nelle movimentazioni interne di personale, di **NESSUN** criterio che possa soddisfare **neanche lontanamente** i criteri previsti di **TRASPARENZA, EQUITÀ E PARI OPPORTUNITÀ** dettati dall'art 3 della L.241/90.

In riferimento alla movimentazione dell'11/12/2019 - Prot 0231738 trasmessa da codesta Questura in data odierna, come più volte ribadito sia alla S.V. che nelle Commissioni Paritetiche, le misure da adottare immediatamente dirette a favorire pari opportunità nel lavoro e nello sviluppo professionale dovrebbero riguardare la promozione di una regolamentazione **TRASPARENTE** per i movimenti interni, che dovrebbe sostanziarsi in provvedimenti da cui emergano **puntualmente i motivi della scelta dell'Amministrazione** in forma comparativa rispetto ad altri dipendenti che abbiano manifestato la stessa aspirazione. Ciò nel pieno rispetto del citato art. 3 e delle circolari diramate dal Dipartimento negli anni 2006/2007.

**Federazione COISP - MOSAP**



**Segreteria Provinciale di Napoli**

**Federazione COISP - MOSAP**

Via san Cosmo Fuori Porta Nolana, nr. 44

Cell. 3394429755

e-mail: [napoli@coisp.it](mailto:napoli@coisp.it) - [campaniacoispp@gmail.com](mailto:campaniacoispp@gmail.com)

Internet: [www.coisp.it](http://www.coisp.it)

**COISP · COORDINAMENTO PER L'INDIPENDENZA SINDACALE DELLE FORZE DI POLIZIA**

Affinché il personale non sia costretto a produrre istanze “**ALLA CIECA**” o “**PER SENTITO DIRE** (tipo colloqui fantasma o pilotati)”, si chiede che le vacanze di ciascun Ufficio distinte per singolo ruolo, siano pubblicate ed aggiornate mensilmente in area intranet - come già avviene per vari altri Uffici – **anche per gli Uffici: DIGOS e Squadra Mobile.**

Si chiede, altresì, di garantire la partecipazione al procedimento di ciascun interessato, ai sensi degli artt. 7 e seguenti, intendendosi per “**interessato**” ogni dipendente che abbia prodotto domanda per l'Ufficio la cui vacanza deve essere coperta.

Solo in tal modo si valorizzerà il merito di ogni singolo dipendente e si agirà effettivamente in direzione delle **pari opportunità nel lavoro e nello sviluppo professionale.**

**Signor Questore**, alla luce delle numerosissime ed immediate lamentele pervenute a questa O.S., da parte del personale interessato alla movimentazione in parola, che ovviamente ha prodotto già da tempo domanda per l'Ufficio interessato, questa **Federazione Coisp**, non può che avviare la procedura di **vertenza** nei confronti di codesta Questura.

Pertanto, il sottoscritto **Raimondi Giuseppe**, Segretario Generale Provinciale nonché rappresentante legale del Sindacato di **Polizia Federazione COISP** di Napoli, in qualità di **organizzazione sindacale** portatrice di interessi diffusi ex art.9 della legge 241/90, chiede ai sensi dell'art 3 L. 241/90:

- 4) **Le motivazioni che hanno indotto l'Amministrazione a trasferire 4 dipendenti (provenienti da altri Uffici della Questura di Napoli) alla Squadra Mobile;**
- 5) **Il numero effettivo di istanze di trasferimento interno da altri Uffici della Questura per la Squadra Mobile;**
- 6) **I criteri adottati nella scelta di questi 4 dipendenti in luogo di altri.**

**Con la presente, altresì, si chiede di conoscere il nome della persona responsabile del procedimento della Questura in questione.**

Le comunicazioni di rito potranno essere inoltrate al rappresentante legale Provinciale della richiedente O.S. Federazione Coisp, **Raimondi Giuseppe** - email [napoli@coisp.it](mailto:napoli@coisp.it) - [napolicoisp@pec.it](mailto:napolicoisp@pec.it) cell. 3394429755 con sede Via san Cosmo Fuori Porta Nolana, nr. 44 – Napoli.

Si resta in attesa di urgentissimo riscontro.

Distinti saluti

**Per la Federazione Sindacale Coisp - Mosap**  
**Il Segretario Generale Provinciale**

- Raimondi Giuseppe -