



**Segreteria Nazionale**  
Via Cavour, 58 - 00184 Roma  
Tel. +39 06 48903773 - 48903734  
Fax: +39 06 62276535  
[coisp@coisp.it](mailto:coisp@coisp.it)  
[www.coisp.it](http://www.coisp.it)

COISP · COORDINAMENTO PER L'INDIPENDENZA SINDACALE DELLE FORZE DI POLIZIA

Prot.395/2020 S.N.

Roma, 18 giugno 2020

MINISTERO DELL'INTERNO  
DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA  
SEGRETARIA DEL DIPARTIMENTO  
UFFICIO PER LE RELAZIONI SINDACALI

**OGGETTO:** *“Schema di Decreto Ministeriale recante modifiche al D.M. 18 ottobre 2019, concernente la definizione dell’ordinamento e delle competenze dell’Ispettorato delle Scuole della Polizia di Stato”.*  
Informazione preventiva art. 25 – comma 2 – d.P.R. 164/2002. Osservazioni.

In merito alla nota di codesto Ufficio dell’11 giugno u.s., prot. n. 555/RS/01/58/0767, con la quale è stata trasmessa l’informazione preventiva *ex* art. 25, comma 2, d.P.R. 18 giugno 2002, n. 164, relativamente al provvedimento di cui all’oggetto volto ad allineare i tempi di attivazione dell’Ispettorato delle Scuole della Polizia di Stato all’attuazione dell’Atto Ordinativo Unico, adottato con D.M. 06 febbraio 2020, questa organizzazione sindacale presenta le seguenti osservazioni:

il D.P.C.M. 11 giugno 2019, n. 78, recante l’organizzazione degli Uffici centrali di livello dirigenziale generale del Ministero dell’Interno, entrato in vigore il 24 agosto u.s., ha disposto, all’articolo 10, che entro 8 mesi dalla sua data di entrata in vigore (24 aprile 2020) si provvedesse all’adozione dei decreti ministeriali per l’individuazione e la definizione dei compiti degli uffici e dei posti di funzione di livello dirigenziale non generale, nonché la loro distribuzione nelle strutture di livello dirigenziale generale dell’amministrazione.

Contestualmente, ha disposto la soppressione della Direzione Centrale per gli Istituti d’Istruzione e la conseguente attribuzione delle competenze alla Direzione Centrale per gli Affari Generali e le Politiche del Personale della Polizia di Stato, nonché alla Direzione Centrale per i Servizi di Ragioneria.

L’8 agosto 2019 è stata adottata la Legge n. 77/2019 di conversione del Decreto Legge 14 giugno 2019, n. 53, recante Disposizioni urgenti in materia di ordine e sicurezza pubblica, che ha aggiunto al testo iniziale del Decreto Legge l’articolo 10 *ter* con il quale è stato istituito l’*Ispettorato delle Scuole della Polizia di Stato*. Allo stesso tempo, è stato stabilito che con decreto del Ministro dell’Interno venissero definite l’articolazione e le competenze dell’Ispettorato delle Scuole della Polizia di Stato.

E, in effetti, il 18 ottobre 2019 è stato adottato il previsto decreto ministeriale, il cui articolo 4 ha stabilito che l’Ispettorato Scuole sarebbe diventato operativo entro la stessa data di adozione del decreto ministeriale di cui all’articolo 10 del D.P.C.M. 11 giugno 2019, n. 78, quindi entro il 24 aprile u.s.

Nel frattempo, è stato adottato il D.M. 6 febbraio 2020, contenente l’Atto Ordinativo Unico, entrato in vigore lo scorso 10 aprile, ma attuabile entro 150 giorni da tale data (come disposto dall’art. 114), vale a dire entro il prossimo 7 settembre.



**Segreteria Nazionale**  
Via Cavour, 58 - 00184 Roma  
Tel. +39 06 48903773 - 48903734  
Fax: +39 06 62276535  
[coisp@coisp.it](mailto:coisp@coisp.it)  
[www.coisp.it](http://www.coisp.it)

---

**COISP · COORDINAMENTO PER L'INDIPENDENZA SINDACALE DELLE FORZE DI POLIZIA**

---

Come precisato nella circolare del Sig. Capo della Polizia – Direttore Generale della Pubblica Sicurezza - prot. n. 555-DOC/C/DIPPS/FUN/CTR/1889-20 del 10 aprile u.s., paragrafo 5, tuttavia, l'art. 103 del Decreto Legge 17 marzo 2020, n. 18, ha disposto la sospensione dei termini di tutti i procedimenti amministrativi dal 23 febbraio al 15 aprile 2020 e l'art. 37 del Decreto Legge 8 aprile 2020, n. 23, ha prorogato questa sospensione fino al 15 maggio, pertanto il termine ultimo per l'attuazione del D.M. 6 febbraio 2020 scadrà il 1° dicembre 2020.

Nonostante il progetto iniziale prevedesse un allineamento delle date di operatività dell'Atto Ordinativo Unico e dell'Ispettorato delle Scuole, a conti fatti, per l'Ispettorato delle Scuole dovrebbe trovare applicazione l'art. 116 del Decreto Legge 17 marzo 2020, n. 18, che ha stabilito che *"i termini previsti dalla normativa vigente concernenti i provvedimenti di riorganizzazione dei Ministeri con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri, con scadenza tra ((il 1° marzo)) e il 31 luglio 2020, sono prorogati di tre mesi rispetto alla data individuata dalle rispettive disposizioni normative"*, quindi il termine iniziale del 24 aprile dovrebbe "slittare" al 24 luglio p.v.

Con lo schema di decreto ministeriale, di cui all'oggetto, quindi, si intende perseguire nuovamente l'obiettivo di riallineare le rispettive date di operatività delle innovazioni organizzative dipartimentali, tuttavia *non è chiaro a questa Organizzazione sindacale per quale motivo la data di attuazione del D.M. 06/02/2020 e, di conseguenza, del D.M. 18/10/2019 dal 10 settembre (rectius 7 settembre) "slitti" non più al 1° dicembre p.v., così come quantificato anche nella citata circolare del Sig. Capo della Polizia– Direttore Generale della Pubblica Sicurezza - prot. n. 555-DOC/C/DIPPS/FUN/CTR/1889-20 del 10 aprile u.s., ma all'11 novembre p.v., così come riferito da ultimo da codesto Ufficio e nella nota esplicativa allo schema di decreto ministeriale de quo, redatta dall'Ufficio per l'Amministrazione Generale.*

Risulta, infatti, che l'art. 103 del Decreto Legge 17 marzo 2020, n. 18 e l'art. 37 del Decreto Legge 08 aprile 2020, n. 23 siano stati convertiti in Legge senza variazioni, pertanto *si chiede che vengano illustrati con chiarezza i termini attuativi dei provvedimenti di cui in argomento, considerata l'importanza e l'innovatività che pervadono questi atti normativi.*

La Segreteria Nazionale del COISP



# Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA  
SEGRETERIA DEL DIPARTIMENTO  
UFFICIO PER LE RELAZIONI SINDACALI

N. 555/RS/01/58/0767

Roma, 11 giugno 2020

OGGETTO: *“Schema di Decreto Ministeriale recante modifiche al D.M. 18 ottobre 2019, concernente la definizione dell’ordinamento e delle competenze dell’Ispettorato delle Scuole della Polizia di Stato”.*

Informazione preventiva art. 25 – comma 2 – D.P.R. 164/2002.

ALLA SEGRETERIA NAZIONALE SIULP	= ROMA =
ALLA SEGRETERIA GENERALE SAP	= ROMA =
ALLA SEGRETERIA NAZIONALE FEDERAZIONE COISP-MOSAP	= ROMA =
ALLA SEGRETERIA NAZIONALE SIAP	= ROMA =
ALLA SEGRETERIA GENERALE FSP POLIZIA DI STATO - ES-LS-PNFD-LI.SI.PO.-ADP-U.S.I.P.-CONSAP-M.P.	= ROMA =
ALLA SEGRETERIA NAZIONALE FEDERAZIONE SILP CGIL – UIL POLIZIA	= ROMA =

In relazione all’oggetto, si rappresenta che, come segnalato dall’Ufficio per l’Amministrazione Generale di questo Dipartimento, l’art. 4, comma 2, del D.M. 18 ottobre 2019 stabilisce che l’Ispettorato delle Scuole della Polizia di Stato debba essere reso operativo entro il termine stabilito per l’adozione dei provvedimenti attuativi del regolamento di riorganizzazione del Ministero di cui al D.P.C.M. n. 78/2019, e cioè entro il 24 aprile u.s..

Tale termine è stato prolungato al 24 luglio p.v. dall’art. 116 del D.L. n.18/2020.

Nonostante ciò, continua a permanere una “forbice” tra tale orizzonte temporale e quello stabilito per l’attuazione dell’Atto Ordinativo Unico del Dipartimento, adottato con il D.M. 6 febbraio 2020.

La *dead line* per l’esecuzione di quest’ultimo provvedimento è, infatti, “scivolata” all’11 novembre p.v. per effetto delle sospensioni dei termini procedurali contemplate dagli artt. 103 del citato D.L. n. 18/2020 e 37 del D.L. n. 23/2020.



# Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA  
SEGRETERIA DEL DIPARTIMENTO  
UFFICIO PER LE RELAZIONI SINDACALI

Stante la stretta connessione che intercorre tra gli adempimenti attuativi di questi due provvedimenti, si è ritenuto di avviare un'iniziativa volta ad allineare i tempi per l'attivazione dell'Ispettorato a quelli per il completamento dell'attuazione dell'Atto Ordinativo Unico.

In tal senso è stato predisposto lo schema di decreto ministeriale volto a modificare il citato art. 4 del D.M. 18 ottobre 2019, che si allega (all. A) unitamente ad una nota esplicativa (all. B).

Tanto si rappresenta ai fini di cui in oggetto, per le eventuali osservazioni e/o contributi che codeste OO.SS. vorranno far pervenire entro il 18 giugno p.v..

IL DIRETTORE DELL'UFFICIO  
(De Bartolomeis)

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'De Bartolomeis', written over the printed name.

**Schema di Decreto del Ministro dell'interno recante modifiche al D.M. 18 ottobre 2019, concernente la definizione dell'ordinamento e delle competenze dell'Ispettorato delle scuole della Polizia di Stato.**

- VISTA la legge 1 aprile 1981, n. 121, recante nuovo ordinamento dell'Amministrazione della pubblica sicurezza;
- VISTO l'articolo 6, commi 2-bis, 2-ter, 2-quater della legge 31 marzo 2000, n. 78 che, nel prevedere l'istituzione dell'Ispettorato delle scuole della Polizia di Stato, demanda ad un successivo decreto del Ministro dell'interno la definizione del relativo ordinamento e delle relative competenze;
- VISTO il decreto del Presidente della Repubblica, 22 marzo 2001, n. 208, recante regolamento per il riordino della struttura organizzativa delle articolazioni centrali e periferiche dell'Amministrazione della pubblica sicurezza, a norma dell'articolo 6 della legge 31 marzo 2000, n. 78;
- VISTI in particolare, l'articolo 2, comma 1, lettera a), numero 4., e l'articolo 5, del predetto decreto del Presidente della Repubblica n. 208 del 2001, secondo cui gli ispettorati, gli uffici speciali di pubblica sicurezza e gli altri uffici con compiti di sicurezza e collegamento sono privi di competenza territoriale ed operano alle dirette dipendenze del Dipartimento della pubblica sicurezza del Ministero dell'interno;
- VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 11 giugno 2019, n. 78, concernente il regolamento recante l'organizzazione degli Uffici centrali di livello dirigenziale generale del Ministero dell'interno;
- VISTO il decreto del Ministro dell'interno in data 18 ottobre 2019, che definisce l'ordinamento, le competenze e le linee di dipendenza dell'Ispettorato delle scuole della Polizia di Stato;
- VISTO il decreto del Ministro dell'interno in data 6 febbraio 2020, concernente il numero e le competenze degli uffici, dei servizi e delle divisioni in cui si articola il Dipartimento della pubblica sicurezza del Ministero dell'Interno
- RITENUTA la necessità di uniformare il termine per l'attuazione del predetto decreto del Ministro dell'interno in data 18 giugno 2019 a quello stabilito per l'attuazione del decreto del Ministro dell'interno 6 febbraio 2020, al fine di assicurare la necessaria continuità delle funzioni in materia di direzione e di gestione, anche amministrativo contabile, degli istituti, delle scuole e dei centri di formazione e addestramento del personale della Polizia di Stato;
- INFORMATE le Organizzazioni Sindacali del personale;

**DECRETA**

### **Art. 1**

#### *Modifiche al D.M. 18 ottobre 2019*

1. All'articolo 4 del decreto del Ministro dell'interno in data 18 ottobre 2019, il comma 2 è sostituito dal seguente:  
“2. Il piano di cui al comma 1 stabilisce la data entro la quale l'Ispettorato scuole diventa definitivamente operativo. Tale data non può superare quella entro la quale deve essere completata l'attuazione del decreto del Ministro dell'interno in data 6 febbraio 2020”.

### **Art. 2**

#### *(Norme finali e transitorie)*

1. Il presente decreto entra in vigore dalla data di registrazione presso la Corte dei Conti.
2. Il Dipartimento della pubblica sicurezza di cui all'articolo 4, primo comma, della legge 1 aprile 1981, n. 121 provvede a curare la pubblicazione sul bollettino ufficiale del Ministero dell'interno la versione del decreto del Ministro dell'interno in data 18 ottobre 2019, come risultante dalle modificazioni apportate dal presente provvedimento.

### **Art. 3**

#### *(Clausola di neutralità finanziaria)*

1. Dall'attuazione delle disposizioni di cui al presente decreto non devono derivare nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica. Il Dipartimento provvede agli adempimenti di cui al presente decreto con le risorse umane, strumentali e finanziarie disponibili a legislazione vigente.

Il presente decreto verrà inviato alla Corte dei conti per la registrazione.



# Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA  
UFFICIO PER L'AMMINISTRAZIONE GENERALE

## NOTA ESPLICATIVA

L'art. 6, commi dal 2-bis al 2-quater della legge 31 marzo 2000, n. 78, frutto di un'integrazione apportata dall'art. 10-ter del D.L. 14 giugno 2019, n. 53, convertito, con modificazioni, dalla legge 8 agosto 2019, n. 77, ha previsto l'istituzione dell'Ispettorato delle Scuole della Polizia di Stato.

La "fondazione" di questa Articolazione è stata prevista nella prospettiva dell'assetto che la *governance* della formative e dell'addestramento del personale della Polizia di Stato avrebbe assunto con il perfezionamento della riorganizzazione del Dipartimento della Pubblica Sicurezza, all'epoca ancora *in itinere*.

Tale nuovo assetto, delineato dall'art. 4 del D.P.C.M. 11 giugno 2019, n. 78, prefigura la soppressione della Direzione Centrale per gli Istituti di Istruzione e il trasferimento dei relativi compiti (ad eccezione di quelli amministrativo-contabili) alla "nuova" Direzione Centrale per gli Affari Generali e le Politiche del Personale della Polizia di Stato.

I contorni di questo disegno sono stati precisati dal citato art. 6, commi dal 2-bis al 2-quater, della legge n. 78/2000, il quale ha previsto che la citata Direzione Centrale per gli Affari Generali e le Politiche del Personale della Polizia di Stato curi le funzioni di raccordo e di mantenimento dell'unità di azione del "sistema" degli istituti di istruzione della Polizia di Stato.

Il compito di garantire il coordinamento del complesso delle attività formative e addestrative (con l'eccezione di quelle di competenza della Scuola Superiore di Polizia) viene, invece, demandato al ricordato Ispettorato delle Scuole della Polizia di Stato.

In attuazione di quanto specificamente previsto dall'art. 6, comma 2-ter, della legge n. 78/2000, l'assetto ordinativo del ripetuto Ispettorato è stato definito con il D.M. 18 ottobre 2019.

Secondo la clausola di diritto transitorio contenuta nell'art. 4, commi 1 e 2, il provvedimento è destinato ad essere attuato, secondo un piano approvato dal Ministro dell'Interno – Autorità Nazionale di Pubblica Sicurezza, sulla proposta del Capo della Polizia – Direttore Generale della Pubblica Sicurezza, entro il termine stabilito per l'adozione dei provvedimenti attuativi della nuova organizzazione del Ministero.

Tale termine, inizialmente fissato dall'art. 10, comma 2, del D.P.C.M. n. 78/2019 al 24 aprile u.s., è slittato al 24 luglio p.v., per effetto della proroga disposta dall'art. 116 del D.L. 17 marzo 2020, n. 18, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 aprile 2020, n. 27.

Nelle more, il processo di riorganizzazione del Dipartimento è giunto al termine, grazie al varo del nuovo Atto Ordinativo Unico di cui al D.M. 6 febbraio 2020, registrato dalla Corte dei Conti l'11 marzo u.s..

Il termine originario per l'attuazione di tale decreto ministeriale, che scadeva il 10 settembre p.v., è stato prorogato all'11 novembre p.v., per effetto della generale sospensione dei termini procedurali stabilita dall'art. 103 del D.L. n. 18/2020 e dell'ulteriore "prolungamento" sancito dall'art. 37 del D.L. 8 aprile 2020, n. 23.

Per effetto di questi interventi, la "forbice" tra i tempi assegnati per rendere operativo l'Ispettorato delle Scuole della Polizia di Stato e quelli per l'attuazione dell'Atto Ordinativo Unico del Dipartimento si è allargata.



# *Ministero dell'Interno*

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA  
UFFICIO PER L'AMMINISTRAZIONE GENERALE

Questa divergenza di tempi rischia di determinare “disallineamenti” tra i due momenti attuativi che potrebbero riverberarsi negativamente sulla continuità dell'intero spettro di funzioni riguardanti il sistema della formazione e dell'addestramento della Polizia di Stato.

Per superare queste difficoltà, lo schema di decreto ministeriale all'esame, si propone di modificare l'art. 4, comma 2, del D.M. 18 giugno 2020, prevedendo che, con il piano determinato dal Ministro dell'Interno, è stabilita la data entro la quale deve diventare operativo l'Ispettorato delle Scuole della Polizia di Stato.

Viene precisato che tale data non può superare quella entro la quale deve essere completato il processo di attuazione della nuova organizzazione di questo Dipartimento, contemplata dal menzionato D.M. 6 febbraio 2020.