Segreteria Nazionale
Via Cavour, 58 - 00184 Roma
Tel. +39 06 48903773 - 48903734
Fax: +39 06 62276535
coisp@coisp.it
www.coisp.it

COISP · **CO**ORDINAMENTO PER L'**I**NDIPENDENZA **S**INDACALE DELLE FORZE DI **P**OLIZIA

Prot.1012/19 S.N. Roma, 16 settembre 2019

MINISTERO DELL'INTERNO
DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA
SEGRETERIA DEL DIPARTIMENTO
UFFICIO PER LE RELAZIONI SINDACALI
ROMA

OGGETTO: **Decreto del Presidente della Repubblica 21 giugno 2019, n. 82, recante il *"Regolamento di modifica del titolo IX del regolamento di servizio dell'Amministrazione della pubblica sicurezza, di cui al decreto del Presidente della Repubblica 28 ottobre 1985, n.* 782". Consigli per le ricompense.**
Schema di accordo concernente la partecipazione delle OO.SS.

Osservazioni e richiesta incontro.

In merito alla nota di codesto Ufficio del 04 settembre u.s., prot. n. 555/RS/01/47/4956, con la quale è stata trasmessa una bozza dello schema di accordo, di durata biennale, con le OO.SS. in merito ai criteri di rotazione dei quattro rappresentanti sindacali che devono partecipare ai lavori dei Consigli per le Ricompense, disciplinati dai novellati artt. 74 e 75 del D.P.R. 28 ottobre 1985, n .782, questa Organizzazione Sindacale presenta le seguenti osservazioni:

1) Il Decreto del Presidente della Repubblica 21 giugno 2019, n. 82, di cui in oggetto, ha previsto la partecipazione delle organizzazioni sindacali ai lavori dei Consigli per le Ricompense, tuttavia ha stabilito che soltanto quattro delle sei organizzazioni maggiormente rappresentative possano partecipare, con ciò escludendo di volta in volta due sindacati; tale previsione normativa lesiva del principio di pari dignità tra le OO.SS. maggiormente rappresentative, costituisce sicuramente anche un segnale di poca attenzione, che arriva, peraltro, dopo una sostanziale razionalizzazione del panorama sindacale.
Il COISP ritiene che dovesse essere riconosciuta la presenza di tutti i sindacati maggiormente rappresentativi, con l'attribuzione di pari dignità alle organizzazioni sindacali.
I Consigli per le Ricompense, inoltre, non sono composti in modo paritetico, avendo l'Amministrazione optato per un metodo di composizione e decisorio uguale a quello dei Consigli Provinciali di Disciplina, vale a dire un metodo datato, che era assolutamente inopportuno riproporre in questo delicato settore.

2) Nella nota illustrativa della bozza di Accordo, codesto Ufficio ha presentato un'ipotesi di calcolo delle presenze, basata sull'applicazione del *metodo Hare o dei resti più alti*, che è uno dei modelli di ripartizione dei seggi/presenze seguito nell'ambito del sistema proporzionale.
Fermo restando che la normativa, così come modificata, prevede che i quattro rappresentanti sindacali debbano essere designati secondo la rispettiva rappresentatività, il COISP ritiene opportuno applicare il *metodo D'Hondt*, che pur essendo sempre afferente ad un sistema proporzionale, è il metodo più utilizzato nei Paesi U.E., tra cui anche l'Italia, e garantisce maggiore democraticità, poiché riconosce alle organizzazioni più rappresentative maggior peso, laddove il *metodo Hare* favorisce, al contrario, chi ha avuto meno consensi.

Segreteria Nazionale
Via Cavour, 58 - 00184 Roma
Tel. +39 06 48903773 - 48903734
Fax: +39 06 62276535
coisp@coisp.it
www.coisp.it

3) La bozza inoltrata parte dal presupposto indefettibile che le riunioni tanto del Consiglio per le ricompense per meriti straordinari e speciali (art. 74), quanto del Consiglio per le ricompense per lodevole comportamento (art. 75) saranno rispettivamente 11 ogni anno, per un totale di 44 riunioni nel biennio di riferimento, con ciò non prevedendo una disposizione che stabilisca la riformulazione del numero di presenze riconosciuto a ciascuna organizzazione sindacale, secondo la rispettiva rappresentatività.
Si ritiene, viceversa, necessario introdurre un inciso all'art. 2 della bozza di accordo, che stabilisca, *apertis verbis*, che, in caso di riduzione delle sedute, siano riformulate le presenze consentite per ciascuna Organizzazione, sulla base del metodo di calcolo per il quale si opterà.

4) La bozza trasmessa presenta un'ipotesi di calcolo e di accordo unico, con ciò non differenziando tra partecipazione al Consiglio per le ricompense per meriti straordinari e speciali (art. 74) e al Consiglio per le ricompense per lodevole comportamento (art. 75). Da questa unicità potrebbe derivare che si realizzi il paradosso che un'organizzazione sindacale potrebbe non partecipare in maniera proporzionale alla propria rappresentatività ad entrambi i Consigli, per questo si ritiene necessario differenziare gli accordi e i calcoli delle presenze (quindi non più 176 presenze totali, ma 88 per ogni accordo).

5) Si chiede di riformulare il testo dell'art. 3 dell'accordo, poiché i criteri di rotazione risultano poco chiari e, di conseguenza, non garantiscono certezza circa le organizzazioni sindacali che dovranno partecipare ai Consigli di volta in volta.

6) Nell'ottica dell'istituzione di un sistema trasparente, che garantisca uniformità di valutazione, si chiede di introdurre una disposizione che preveda l'obbligo di trasmissione da parte dell'Amministrazione a tutte le organizzazioni sindacali maggiormente rappresentative, a prescindere dall'effettiva partecipazione alla singola seduta, di tutte le informazioni sulle proposte trattate di volta in volta e sugli esiti decisori.

7) Il COISP propone di mitigare la clausola di *prorogatio* prevista dall'art. 5 della bozza, mediante la specificazione che la validità biennale dell'accordo è prorogata soltanto nel caso di mancata comunicazione annuale, alla scadenza, della rilevazione e della certificazione della consistenza associativa delle organizzazioni sindacali.

Questa O.S. infine, ritiene opportuno evidenziare ulteriormente la lesività delle modifiche introdotte al D.P.R. 782/85 che certamente non si possono inquadrare nel solco di un'Amministrazione che ambisce ad essere sempre più trasparente nelle sue condotte gestionali.

Il COISP in considerazione della rilevanza della questione *de qua* e dei punti critici che la normativa novellata e le misure applicative della stessa sollevano, chiede che venga convocato un incontro urgente.

La Segreteria Nazionale del COISP

Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA
SEGRETERIA DEL DIPARTIMENTO

N. 555/RS/01/47/4956

Roma, 04/09/2019 *data del protocollo*

OGGETTO: Decreto del Presidente della Repubblica 21 giugno 2019, n. 82, recante il *"Regolamento di modifica del titolo IX del regolamento di servizio dell'Amministrazione della pubblica sicurezza, di cui al decreto del Presidente della Repubblica 28 ottobre 1985, n. 782"*. Consigli per le ricompense. Schema di accordo concernente la partecipazione delle OO.SS.-

ALLA SEGRETERIA NAZIONALE SIULP =ROMA=

ALLA SEGRETERIA GENERALE SAP =ROMA=

ALLA SEGRETERIA NAZIONALE FEDERAZIONE COISP =ROMA=

ALLA SEGRETERIA NAZIONALE SIAP =ROMA=

ALLA SEGRETERIA GENERALE FSP POLIZIA DI STATO
-già UGL POLIZIA DI STATO-ES-LS-PNFD-LISIPO-ADP-USIP =ROMA=

ALLA SEGRETERIA NAZIONALE SILP CGIL =ROMA=

Si fa riferimento alla recente pubblicazione del Regolamento in oggetto, concernente, tra l'altro, l'istituzione e la composizione dei Consigli per le ricompense di cui agli artt. 74 e 75 del predetto *corpus* normativo.

Le norme cui s'è appena fatto cenno prevedono che il Consiglio per le ricompense per meriti straordinari e speciali ed il Consiglio per le ricompense per lodevole comportamento siano entrambi composti anche da *"quattro rappresentanti delle organizzazioni sindacali maggiormente rappresentative a livello nazionale, designati di volta in volta dalle medesime secondo la rispettiva rappresentatività ed in base a criteri di rotazione da determinarsi ogni due anni con accordo tra l'amministrazione e le medesime organizzazioni"*.

Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA
SEGRETERIA DEL DIPARTIMENTO

Occorre, pertanto, condividere con codeste OO.SS. una modalità di rotazione dei rappresentanti sindacali ai lavori collegiali in materia premiale, da formalizzare in un accordo, avente validità biennale.

A tal fine, è stata formulata un'ipotesi di calcolo delle presenze sindacali alle riunioni (scheda in All. 1) che sembra rispondere a criteri di affidabilità ed oggettività, in quanto articolata sulla falsariga della procedura seguita per l'attribuzione dei seggi nei sistemi elettorali che utilizzano il metodo proporzionale, assegnando un seggio per partito (fra quelli rimasti non assegnati) a partire da quello con maggior resto, fino a quando non viene esaurita la disponibilità dei seggi non assegnati (*metodo Hare o dei resti più alti*). Il modello proposto, che assegna i seggi/presenze in base al numero dei voti degli elettori/deleghe, tiene conto del numero delle deleghe rilevate per ciascuna O.S. al 31 dicembre 2018; si basa sul numero di riunioni convocate annualmente (di prassi, 22), considerando che i rappresentanti sindacali da designare sono quattro per ciascuna riunione (88); l'arco temporale di riferimento è il biennio (44 riunioni - 176 rappresentanti sindacali); il numero massimo di presenze di una organizzazione sindacale nel biennio è pari a 44.

La predetta scheda costituisce parte integrante dello schema di accordo che pure si unisce in bozza (All. 2).

Tanto si rappresenta per le valutazioni di codeste OO.SS., di cui si resta in attesa di conoscere gli esiti entro il 16 settembre p.v., attesa la necessità di dare sollecito avvio ai lavori dei richiamati Consigli.

IL CAPO DELLA SEGRETERIA
Papa

All. 1

RIUNIONI NEL BIENNIO	44
RAPPRESENTANTI OO.SS DA CONVOCARE	176

SINDACATI	Deleghe	Presenze Rappresentanti	* Quoziente di Hare (A/B)	Presenze (Deleghe/Quoziente)	Presenze =Numero Intero (D)	Numero max 44 riunioni	Metodo resti più alti (D-F)	Distribuzione 8 resti (176-168)	Distribuzione 8 resti (176-168)	Totale Presenze (F+H+I)
SIULP	23.885			50,00964	50	44	-	-	-	44
SAP	17.364			36,35618	36	36	0,35618	1		37
FEDERAZIONE COISP	12.420			26,00459	26	26	0,00459	1		27
SIAP	12.133			25,40368	25	25	0,40368	1	1	27
FSP POLIZIA DI STATO - già UGL POLIZIA DI STATO - ES-LS-PNFD-LISIPO-ADP	10.361			21,69352	21	21	0,69352	1	1	23
SILP CGIL	7.896			16,53239	16	16	0,53239	1	1	18
	84.059	176	477,61		174	168		5	3	**176**

All. 2

ACCORDO PER LA PARTECIPAZIONE DELLE ORGANIZZAZIONI SINDACALI MAGGIORMENTE RAPRESENTATIVE SUL PIANO NAZIONALE AI LAVORI COLLEGIALI IN MATERIA PREMIALE

IL GIORNO 2019 ALLE ORE PRESSO IL MINISTERO DELL'INTERNO, HA AVUTO LUOGO L'INCONTRO TRA L'AMMINISTRAZIONE DELLE PUBBLICA SICUREZZA, NELLA PERSONA DI.....

_____

E LE SEGUENTI **ORGANIZZAZIONI SINDACALI** DEL PERSONALE DELLA POLIZIA DI STATO:

SIULP _____

SAP _____

FEDERAZIONE COISP _____

SIAP _____

FSP POLIZIA DI STATO
-già *FGL POLIZIA DI STATO*-
ES-LS-PNFD-UISPO-ADP-USIP _____

SILP CGIL _____

BOZZA

VISTO IL DECRETO DEL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA 21 GIUGNO 2019, N. 82, RECANTE *"REGOLAMENTO DI MODIFICA DEL TITOLO IX DEL REGOLAMENTO DI SERVIZIO DELL'AMMINISTRAZIONE DELLA PUBBLICA SICUREZZA, DI CUI AL DECRETO DEL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA 28 OTTOBRE 1985, N. 782"*, PUBBLICATO SULLA GAZZETTA UFFICIALE-SERIE GENERALE-N. 188 DEL 12 AGOSTO 2019;

VISTI, IN PARTICOLARE, GLI ARTT. 74 E 75 DEL PREDETTO DECRETO, RIFERITI, RISPETTIVAMENTE, AL CONSIGLIO PER LE RICOMPENSE PER MERITI STRAORDINARI E SPECIALI E AL CONSIGLIO PER LE RICOMPENSE PER LODEVOLE COMPORTAMENTO;

TENUTO CONTO CHE, PER QUANTO ATTIENE ALLA PARTECIPAZIONE AI LAVORI DEI CITATI ORGANISMI COLLEGIALI, LA RICHIAMATA NORMATIVA DI SETTORE DISPONE CHE OGNUNO DI ESSI SIA FORMATO ANCHE DA QUATTRO RAPPRESENTANTI DELLE ORGANIZZAZIONI SINDACALI MAGGIORMENTE RAPPRESENTATIVE A LIVELLO NAZIONALE, DESIGNATI DI VOLTA IN VOLTA DALLE MEDESIME SECONDO LA RISPETTIVA RAPPRESENTATIVITÀ ED IN BASE A CRITERI DI ROTAZIONE DA DETERMINARSI, CON CADENZA BIENNALE, CON ACCORDO TRA AMMINISTRAZIONE ED ORGANIZZAZIONI SINDACALI.

LE PARTI CONVENUTE STABILISCONO

ART.1

A DECORRERE DALLA DATA ODIERNA E PER I PROSSIMI DUE ANNI, AD OGNUNA DELLE RIUNIONI DEI CONSIGLI INDICATI IN PREMESSA PARTECIPERANNO QUATTRO RAPPRESENTANTI DESIGNATI DALLE ORGANIZZAZIONI SINDACALI MUNITE DEL REQUISITO DELLA MAGGIORE RAPPRESENTATIVITÀ, SECONDO IL CRITERIO DI CUI AL SUCCESSIVO ARTICOLO.

ART. 2

LA PARTECIPAZIONE DEI RAPPRESENTANTI SINDACALI ALLE RIUNIONI VERRA' CALCOLATA SULLA BASE DELLE DELEGHE RILEVATE PER CIASCUNA ORGANIZZAZIONE SINDACALE AL 31 DICEMBRE 2018, SECONDO LO SCHEMA ALLEGATO 1, CHE COSTITUISCE PARTE INTEGRANTE DEL PRESENTE ACCORDO.

ART. 3

ALLA PRIMA RIUNIONE UTILE DI OGNI CONSIGLIO PARTECIPERANNO IN ORDINE DECRESCENTE LE PRIME QUATTRO ORGANIZZAZIONI SINDACALI MAGGIORMENTE RAPPRESENTATIVE (DAL SIULP AL SIAP), PER POI PROSEGUIRE, A REGIME, CON SUCCESSIVE CONVOCAZIONI SECONDO REGOLARE ROTAZIONE DI QUATTRO RAPPRESENTANTI PER OGNI SEDUTA.

ART. 4

LA VALIDITÀ BIENNALE DEL PRESENTE ACCORDO PRESCINDE DALLE VARIAZIONI DELLE PERCENTUALI DI RAPPRESENTATIVITÀ CHE EVENTUALMENTE INTERVERRANNO *MEDIO TEMPORE.*

ART. 5

IL PRESENTE ACCORDO OPERERA' IN REGIME DI *PROROGATIO* FINO ALLA SOTTOSCRIZIONE DEL SUCCESSIVO.